

## АНОТАЦІЯ

*Кривов І. І.* Механізми публічного управління інвестиційним розвитком територіальних громад. – Кваліфікаційна наукова праця на правах рукопису.

Дисертація на здобуття ступеня доктора філософії з галузі знань 28 – Публічне управління та адміністрування за спеціальністю 281 – Публічне управління та адміністрування. Карпатський національний університет імені Василя Стефаника Міністерства освіти і науки України, м. Івано-Франківськ, 2026.

Дослідження виконане на тему, актуальність якої зумовлена тим, що в умовах децентралізації, воєнних втрат, післявоєнного відновлення та зростання ролі місцевого самоврядування інвестиційний розвиток територіальних громад набув значення одного з ключових чинників забезпечення територіальної стійкості, модернізації інфраструктури, пожвавлення місцевої економіки та підвищення якості життя населення. Водночас у практиці публічного управління є «розриви» між стратегічним плануванням, бюджетно-ресурсним забезпеченням, процедурною реалізацією проєктів, моніторингом і корекцією рішень, що знижує керованість інвестиційного циклу та обмежує здатність громад до формування відтворюваного інвестиційного результату.

Методологічну основу дослідження становлять загальнонаукові та спеціальні методи наукового пізнання: системний, інституційний, функціональний, структурно-логічний, порівняльний, нормативно-правовий, проблемно-діагностичний і моделювальний підходи. У роботі використано методи наукового узагальнення, аналізу та синтезу, індукції та дедукції, класифікації, компаративного аналізу, структурно-функціонального моделювання, факторного аналізу, логічного конструювання управлінських алгоритмів, а також підходи до побудови прикладних інструментів оцінювання результативності та моніторингу інвестиційного розвитку територіальних громад.

За результатами дослідження досягнуто мету – розроблено науково обґрунтовані пропозиції з підвищення інвестиційної привабливості

територіальних громад на основі реалізації механізмів публічного управління їх інвестиційним розвитком. Для досягнення поставленої мети розв'язано такі завдання: узагальнено теоретико-методологічні підходи до дослідження інвестиційного розвитку територіальних громад як об'єкта публічного управління; систематизовано наукові підходи до визначення сутності, структури та змісту механізмів публічного управління інвестиційним розвитком територіальних громад; здійснено діагностику нормативно-правового та інституційного забезпечення інвестиційного розвитку територіальних громад в Україні; проаналізовано сучасний стан реалізації механізмів публічного управління інвестиційним розвитком територіальних громад та виявлено ключові системні проблеми і дисфункції управління інвестиційними процесами на місцевому рівні; узагальнено європейські підходи до публічного управління територіальним розвитком та визначено можливості їх адаптації в українських умовах; розроблено науково обґрунтовану факторну модель публічного управління інвестиційним розвитком територіальних громад; розроблено алгоритм формування керованого інвестиційного циклу територіальної громади та запропоновано систему показників оцінювання результативності відповідних управлінських механізмів.

При цьому, уперше розроблено факторну модель публічного управління інвестиційним розвитком територіальних громад, у якій системно поєднано ендогенні та екзогенні фактори інвестиційного розвитку з механізмами їх публічно-управлінської координації, а інвестиційний результат інтерпретовано як функцію взаємодії територіального капіталу, інституційно-регуляторного середовища та організаційно-управлінської спроможності громади. Запропонована модель дає змогу структурувати фактори за функціональними блоками, розмежовувати керовані й обмежувальні параметри, виявляти вузли втрати керованості та визначати пріоритетні напрями адресного управлінського впливу на рівні територіальних громад.

Удосконалено методологічний підхід до організації керованого інвестиційного циклу територіальної громади, представлений у вигляді

алгоритму, що базується на формалізації взаємопов'язаних фаз стратегічної ідентифікації потреб розвитку, формування портфеля інвестиційних проєктів, інтеграції з бюджетним процесом, процедурної реалізації, моніторингу результативності та управлінської корекції. Запропонований алгоритм передбачає вбудований контур зворотного зв'язку між етапами планування, реалізації, оцінювання та корекції управлінських рішень, що забезпечує процедурну замкненість циклу, підвищує передбачуваність і відтворюваність управлінських рішень, узгоджує стратегічні, бюджетні та проєктні інструменти та зменшує ризики фрагментарності інвестиційної політики територіальної громади.

Удосконалено систему показників оцінювання результативності публічного управління інвестиційним розвитком територіальних громад шляхом побудови трирівневої системи, у якій стратегічний рівень відображає довгостроковий вплив інвестиційної політики на розвиток територіальної громади, операційний рівень дозволяє оцінити результативність формування та реалізації інвестиційного портфеля, а процесний рівень фіксує якість процедур, стабільність регламентів, ефективність координації між учасниками, своєчасність рішень і здатність системи до корекції. Обґрунтовано, що поєднання цих рівнів забезпечує перехід від формальної звітності до реального механізму управлінської діагностики, у тому числі довгострокового впливу інвестицій на розвиток територіальної громади.

Набули подальшого розвитку теоретико-методологічні підходи до визначення сутності та структури механізмів публічного управління інвестиційним розвитком територіальних громад, які трактуються як інтегрована система взаємодії інституційно-правових, організаційно-управлінських, фінансово-економічних, інформаційно-аналітичних і партнерсько-комунікаційних інструментів. Визначено функціональне призначення кожного компонента у забезпеченні керованості повного інвестиційного циклу громади — від формування нормативної визначеності та процедурної стабільності до координації рішень, ресурсної узгодженості та доказової аналітики. Ідентифіковано критичний вузол втрати керованості, пов'язаний зі слабкою

інституційною спроможністю територіальних громад щодо супроводу інвестора та управління інвестиційним циклом, що проявляється у дефіциті чітких «точок входу», нестачі підготовлених кадрів, слабкості цифрових сервісів, відсутності процедурної стандартизації та недостатності інформаційно-аналітичного забезпечення.

Подальшого розвитку набули науково обґрунтовані підходи до управління ризиками інвестиційного розвитку територіальних громад, які доповнено класифікацією безпекових, фінансових, процедурних та інституційних ризиків, характерних для умов воєнних трансформацій та потреб повоєнного відновлення. Обґрунтовано необхідність інтеграції спеціалізованих інструментів ризик-менеджменту безпосередньо у систему публічного управління на місцевому рівні на етапах стратегічного відбору проєктів, бюджетної пріоритизації, процедурного супроводу, моніторингу реалізації та корекції управлінських рішень для мінімізації відхилень від стратегічних цілей розвитку в умовах високої невизначеності.

Подальшого розвитку набули також науково обґрунтовані підходи щодо адаптації європейських стандартів управління публічними інвестиціями до умов функціонування громад України, які ґрунтуються на параметризації європейського досвіду з урахуванням особливостей системи багаторівневого врядування, а також інституційних і безпекових обмежень, що виникають у процесі європейської інтеграції та відбудови територій. Доведено, що практична цінність таких підходів полягає не у формальному запозиченні окремих практик, а в їх селективній імплементації в механізми стратегічного планування, портфельного управління, цифровізації процедур і моніторингу результативності на рівні територіальних громад.

Практичне значення результатів дослідження полягає в тому, що запропоновані в роботі теоретичні узагальнення, методологічні рішення та прикладні управлінські інструменти можуть бути використані для вдосконалення публічного управління інвестиційним розвитком територіальних громад. Розроблені факторна модель, алгоритм керованого інвестиційного циклу та

трирівнева система оцінювання результативності придатні для застосування у практиці органів державної влади й органів місцевого самоврядування під час підготовки та реалізації стратегічних і програмних документів розвитку, формування інвестиційних портфелів громад, організації моніторингу та коригування управлінських рішень. Одержані результати можуть бути використані також для посилення інституційної спроможності територіальних громад у сфері залучення та супроводу інвестора, підвищення процедурної прозорості, узгодженості управлінських дій і розбудови аналітичної основи прийняття рішень. Окремі положення дисертації доцільно використовувати в освітньому процесі закладів вищої освіти при підготовці фахівців за спеціальністю «Публічне управління та адміністрування».

**Ключові слова:** публічне/державне управління, механізми публічного управління, державна інвестиційна політика, сталий розвиток, децентралізація, інвестиції, інвестиційна діяльність, інвестиційна спроможність, інвестиційний розвиток, територіальні громади, розвиток територіальних громад, ефективність управління, європейська інтеграція, факторна модель.

## ABSTRACT

Kryvov I. I. Mechanisms of Public Management of Investment Development of Territorial Communities. – Qualification scientific work on manuscript rights.

PhD dissertation for obtaining the degree of Doctor of Philosophy in the field of knowledge 28 – Public Management and Administration, specialty 281 – Public Management and Administration. Vasyl Stefanyk Carpathian National University of the Ministry of Education and Science of Ukraine, Ivano-Frankivsk, 2026.

The study was carried out on a topic whose relevance is determined by the fact that, under the conditions of decentralization, wartime losses, post-war recovery, and the growing role of local self-government, the investment development of territorial communities has become one of the key factors in ensuring territorial resilience, infrastructure modernization, revitalization of local economies, and improvement of the population's quality of life. At the same time, public management practice reveals

persistent “gaps” between strategic planning, budgetary and resource support, the procedural implementation of projects, monitoring, and the adjustment of decisions, which reduces the governability of the investment cycle and limits communities’ capacity to generate a reproducible investment outcome.

The methodological framework of the study is based on general scientific and special methods of scientific inquiry, including systemic, institutional, functional, structural-logical, comparative, legal-regulatory, problem-diagnostic, and modeling approaches. The study employs methods of scientific generalization, analysis and synthesis, induction and deduction, classification, comparative analysis, structural-functional modeling, factor analysis, logical construction of managerial algorithms, as well as approaches to the development of applied tools for performance assessment and monitoring of the investment development of territorial communities.

The research achieved its stated objective, namely, the development of scientifically substantiated proposals for enhancing the investment attractiveness of territorial communities through the implementation of public management mechanisms for their investment development. To attain this objective, the following tasks were accomplished: theoretical and methodological approaches to the study of the investment development of territorial communities as an object of public management were generalized; scholarly approaches to defining the essence, structure, and content of public management mechanisms for the investment development of territorial communities were systematized; the legal-regulatory and institutional framework for the investment development of territorial communities in Ukraine was diagnosed; the current state of implementation of public management mechanisms for the investment development of territorial communities was analyzed and the key systemic problems and dysfunctions in the management of investment processes at the local level were identified; European approaches to public management of territorial development were synthesized and the possibilities of their adaptation to Ukrainian conditions were determined; a scientifically substantiated factor-based model of public management of the investment development of territorial communities was developed; an algorithm for shaping a managed investment cycle of a territorial community was designed; and a

system of indicators for assessing the performance of the relevant managerial mechanisms was proposed.

At the same time, a factor-based model of public management of the investment development of territorial communities was developed for the first time. This model systematically integrates endogenous and exogenous factors of investment development with the mechanisms of their public-management coordination, while the investment outcome is interpreted as a function of the interaction among territorial capital, the institutional-regulatory environment, and the organizational-managerial capacity of the community. The proposed model makes it possible to structure factors into functional blocks, distinguish between controllable and constraining parameters, identify nodes of loss of governability, and determine priority directions for targeted managerial influence at the level of territorial communities.

The methodological approach to organizing a managed investment cycle of a territorial community has been improved and presented in the form of an algorithm based on the formalization of interconnected phases of strategic identification of development needs, formation of an investment project portfolio, integration with the budget process, procedural implementation, performance monitoring, and managerial adjustment. The proposed algorithm provides for an embedded feedback loop between the stages of planning, implementation, evaluation, and correction of managerial decisions, thereby ensuring the procedural closure of the cycle, increasing the predictability and reproducibility of managerial decisions, aligning strategic, budgetary, and project-based instruments, and reducing the risks of fragmentation in the investment policy of a territorial community.

The system of indicators for assessing the performance of public management of the investment development of territorial communities has been improved through the construction of a three-level system, in which the strategic level reflects the long-term impact of investment policy on the development of a territorial community, the operational level makes it possible to assess the effectiveness of the formation and implementation of the investment portfolio, and the process level captures the quality of procedures, the stability of regulations, the effectiveness of coordination among

stakeholders, the timeliness of decisions, and the system's capacity for adjustment. It is substantiated that the combination of these levels ensures a transition from formal reporting to a genuine mechanism of managerial diagnostics, including the long-term impact of investment on the development of a territorial community.

Further development was given to the theoretical and methodological approaches to defining the essence and structure of public management mechanisms for the investment development of territorial communities, which are interpreted as an integrated system of interaction among institutional-legal, organizational-managerial, financial-economic, information-analytical, and partnership-communication instruments. The functional purpose of each component in ensuring the governability of the full investment cycle of a community was identified, ranging from the formation of regulatory certainty and procedural stability to the coordination of decisions, resource alignment, and evidence-based analytics. A critical node of loss of governability related to the weak institutional capacity of territorial communities to support investors and manage the investment cycle was identified; this manifests itself in the lack of clearly defined "entry points," shortages of trained personnel, the weakness of digital services, the absence of procedural standardization, and insufficient information and analytical support.

Further development was also given to scientifically substantiated approaches to managing the risks of investment development of territorial communities, supplemented by a classification of security, financial, procedural, and institutional risks typical of wartime transformations and the needs of post-war recovery. The need to integrate specialized risk-management instruments directly into the system of public management at the local level was substantiated at the stages of strategic project selection, budget prioritization, procedural support, implementation monitoring, and adjustment of managerial decisions in order to minimize deviations from strategic development goals under conditions of high uncertainty.

Further development was likewise given to scientifically substantiated approaches to adapting European standards of public investment management to the operating conditions of communities in Ukraine. These approaches are based on the

parameterization of European experience, taking into account the specific features of the multilevel governance system, as well as the institutional and security constraints arising in the course of European integration and territorial recovery. It was demonstrated that the practical value of such approaches lies not in the formal borrowing of individual practices, but in their selective embedding into the mechanisms of strategic planning, portfolio management, digitalization of procedures, and performance monitoring at the level of territorial communities.

The practical significance of the research results lies in the fact that the theoretical generalizations, methodological solutions, and applied managerial instruments proposed in the study may be used to improve public management of the investment development of territorial communities. The developed factor-based model, the algorithm of the managed investment cycle, and the three-level performance assessment system are suitable for application in the practice of public authorities and local self-government bodies in the preparation and implementation of strategic and program development documents, the formation of community investment portfolios, and the organization of monitoring and adjustment of managerial decisions. The results obtained may also be used to strengthen the institutional capacity of territorial communities in the area of investor attraction and support, enhance procedural transparency, improve the coherence of managerial actions, and build an analytical foundation for decision-making. Certain provisions of the dissertation may be used in the educational process of higher education institutions in the training of specialists in the specialty “Public Management and Administration.”

Keywords: public management/ administration, mechanisms of public administration, state investment policy, sustainable development, decentralization, investments, investment activity, investment capacity, investment development territorial communities, development of territorial communities, management/governance efficiency, European integration, factor model.

## СПИСОК ОПУБЛІКОВАНИХ ПРАЦЬ ЗА ТЕМОЮ ДИСЕРТАЦІЇ:

**Статті у фахових виданнях України категорії Б:**

1. Кривов І.І. Інвестиційний розвиток як елемент публічного управління територіями. *Актуальні питання у сучасній науці*. 2023. № 12(18). С. 283–292.

DOI: [https://doi.org/10.52058/2786-6300-2023-12\(18\)-283-292](https://doi.org/10.52058/2786-6300-2023-12(18)-283-292)

URL: <https://perspectives.pp.ua/index.php/sn/article/view/8002>

2. Кривов І.І. Факторно-орієнтована модель публічного управління інвестиційним розвитком. *Наукові перспективи*. 2024. № 4(46). С. 25-38.

DOI: [https://doi.org/10.52058/2708-7530-2024-4\(46\)-25-38](https://doi.org/10.52058/2708-7530-2024-4(46)-25-38);

URL: <https://perspectives.pp.ua/index.php/np/article/view/10966>

3. Кривов І.І. Впровадження елементів Cohesion Policy у публічне управління інвестиційним розвитком територіальних громад. *Наукові перспективи*. 2025. № 11(65). С. 257-267.

DOI: [https://doi.org/10.52058/2708-7530-2025-11\(65\)-257-267](https://doi.org/10.52058/2708-7530-2025-11(65)-257-267)

URL: <https://perspectives.pp.ua/index.php/np/article/view/32605>

4. Кривов І. І., Сурай І. Г. SMART-спеціалізація територіальних громад: механізми публічного управління в умовах децентралізації та європейської інтеграції. *Наукові перспективи*. 2025. № 12(66). С. 356–364.

DOI: [https://doi.org/10.52058/2708-7530-2025-12\(66\)-356-364](https://doi.org/10.52058/2708-7530-2025-12(66)-356-364);

URL: <https://perspectives.pp.ua/index.php/np/article/view/34414/34390>

**Публікації, що засвідчують апробацію результатів дослідження:**

1. Кривов І.І. Формування інвестиційного клімату на рівні територій: нові підходи та виклики. *Modern Science is the Connection Between Scientific Research and Economic Development* : proceedings of the 1st International Scientific and Practical Conference (Lviv, Ukraine. 10–12 February 2025p.). Львів, 2025. С. 45–46.

URL:[https://www.eoss-conf.com/wp-content/uploads/2025/02/Lviv\\_Ukraine\\_10.02.25.pdf](https://www.eoss-conf.com/wp-content/uploads/2025/02/Lviv_Ukraine_10.02.25.pdf)

2. Кривов І.І. Територіально-орієнтовані механізми публічного управління інвестиційним розвитком. *Фінансові механізми забезпечення відновлення економіки України* : тези міжнародної конференції (м. Ірпінь, 22 лютого 2024р.). Ірпінь, 2024. С. 204–210.

URL: <https://dpu.edu.ua/naukovi-zakhody/konferentsiia-molodykh-vchenykh-finansovi-mekhanizmy-zabezpechennia-vidnovlennia-ekonomiky-ukrainy-v-suchasnykh-umovakh>

3. Кривов І.І. Правове забезпечення розвитку інвестиційної привабливості на рівні територіальних громад. *Публічне управління в Україні: історичний досвід та перспективи розвитку* : матеріали Всеукр. наук.-практ. конф. (Київ, 18 лют. 2025 р.). 2025. С. 373-375.

URL: <https://ipacs.knu.ua/pages/osn/2/news/2166/files/5416ed7e-336d-415b-92eb-60fa32af8003.pdf>